

Департамент образования Белгородской области

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«27» марта 2020 г.

№ 51-пл

В результате проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 21 февраля 2020 года № 447, в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Насоновская средняя общеобразовательная школа» Валуйского района Белгородской области (МОУ «Насоновская СОШ») были выявлены следующие нарушения лицензионных требований (акт проверки от 27 марта 2020 года № 49-л):

1. В нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым организации, осуществляющие образовательную деятельность, обеспечивают расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, лицензионного требования при осуществлении образовательной деятельности, установленного подпунктом «з» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», в нарушение подпункта «а» пункта 3 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602 (далее - Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися) в МОУ «Насоновская СОШ» администрацией учреждения не обеспечены необходимые действия при несчастном случае с обучающимся и расследование надлежащим образом несчастного случая, произошедшего 3 февраля 2020 года в 10 часов 18 минут с несовершеннолетним обучающимся 9 класса Кушнаревым Максимом Ивановичем, получившим после второго урока во время перемены удар рукой в область челюсти от одноклассника Цыбина Игоря, а именно:

1) согласно графику дежурства по школе на 2019-2020 учебный год, утвержденному приказом директора МОУ «Насоновская СОШ» от 2 сентября 2019 года № 229-од, дежурный учитель 1 этажа Дабаева А.Б. не предотвратила конфликт между обучающимися 9 класса Кушнаревым Максимом Ивановичем и Цыбиным Игорем Алексеевичем, произошедший в 10 часов 18 минут на перемене между 2 и 3 уроками в кабинете ОБЖ. В результате Кушнарев М.И. получил травму лица (диагноз из истории болезни: «травматический перелом нижней челюсти без смещения отломков»). Согласно Положению о дежурстве по школе и должностной инструкции учителя, утвержденными приказом директора МОУ «Насоновская СОШ» от 1 сентября 2015 года № 133, учитель дежурит по школе в соответствии с графиком дежурств в перерывах между занятиями. При этом дежурный учитель обязан осуществлять контроль за выполнением обязанностей дежурными учениками, которые в свою очередь должны обращаться за помощью к дежурному учителю в случае обнаружения нарушения правил поведения в школе;

2) комиссия по расследованию несчастного случая, созданная приказом директора МОУ «Насоновская СОШ» Сороковой И.Н. от 3 февраля 2020 года № 35-од «О создании комиссии по расследованию несчастного случая с обучающимся 9 класса», завершила расследование несчастного случая (приказ директора МОУ «Насоновская СОШ» Сороковой И.Н. № 66-од от 5 марта 2020 года «Об итогах расследования несчастного случая с обучающимся 9 класса») в отсутствие медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая и степени их тяжести. Согласно материалам расследования председателем комиссии Сороковой И.Н. 5 февраля 2020 года был осуществлен запрос в адрес главного врача Валуйской центральной районной больницы Маслова Г.П. (запрос от 5 февраля 2020 года № 11) на который 27 февраля 2020 года был получен ответ, содержащий в себе информацию о том, что Кушнарев М. за медицинской помощью не обращался. Далее 10 марта 2020 года директором МОУ «Насоновская СОШ» был осуществлен повторный запрос в медицинское учреждение, но без указания на представление необходимого комиссии по расследованию несчастного случая медицинского заключения (запрос от 10 марта 2020 года № 35) на который был получен ответ с указанием диагноза при нахождении потерпевшего Кушнарева М. на лечении с приложением выписки из истории болезни. При этом, медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья и степени их тяжести в учреждение так и не поступило;

3) в нарушение пункта 9 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися в составе комиссии не могут быть включены лица, непосредственно осуществляющее руководство за безопасным поведением учебного занятия (мероприятия) во время которого произошел несчастный случай. Согласно приказа директора МОУ «Насоновская СОШ» Сороковой И.Н. № 229-од от 2 сентября 2019 года «Об организации дежурства по школе

в 2019-2020 учебном году» в состав комиссии включены Сорокина Н.А., дежурный администратор, Дабаева А.Б., учитель, ответственный за дежурство на первом этаже, непосредственно осуществляющие руководство за безопасным поведением на перемене 3 февраля 2020 года, во время которой произошел несчастный случай;

4) в нарушение подпункта «д» пункта 7 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися директор Сорокова И.Н. не проинформировала родителей (законных представителей) пострадавшего о произошедшем несчастном случае с несовершеннолетним обучающимся, их сыном Кушнаревым М.И. Родители (законные представители) обучающегося, узнали о несчастном случае с их сыном Кушнаревым М. от него самого и самостоятельно доставили сына в травматологический пункт. При этом, согласно объяснительной записке классного руководителя Дусь Е.А. 3 февраля 2020 года около 11 часов, после выяснения обстоятельств конфликта в классе, она, вместе с потерпевшим Кушнаревым М. сообщила директору о несчастном случае. Директор Сорокова И.Н. направила несовершеннолетнего обучающегося в сопровождении классного руководителя в офис семейного врача, относящийся согласно договору № 61 на оказание первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним обучающимся в общеобразовательных учреждениях, заключенного 19 января 2019 года, к областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Валуйская центральная районная больница» и являющейся местом оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся МОУ «Насоновская СОШ». Семейный врач после осмотра обучающегося направила его в травматологический пункт с подозрением на вывих челюсти, о чем мальчик и сообщил родителям (законным представителям);

5) в нарушение пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися комиссия по расследованию несчастного случая, не получила письменные объяснения от должностных лиц, дежурных учителей Сорокиной Н.А. и Дабаевой А.Б., непосредственно осуществляющих руководство за безопасным поведением на перемене, во время которой произошел несчастный случай. В материалах дела имеются объяснения только от пострадавшего Кушнарева М. и классного руководителя Дусь Е.А.;

6) протоколы опроса очевидцев несчастного случая обучающихся 9 класса МОУ «Насоновская СОШ» Дорохина А., Хусанова Т., Чечина Н. от 3 февраля 2020 года составлены с нарушением подпункта б) пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися:

- опрос очевидцев проводился отдельными членами комиссии, а не полным ее составом, определенным приказом № 35-од от 3 февраля 2020 года «О создании комиссии по расследованию несчастного случая с обучающимся 9 класса»;

- протоколы опроса составлены заместителем директора Безгодковой С.Н., не входящей в состав комиссии по расследованию несчастного случая с

Кушнаревым М. и не имеющей отношения к расследованию вышеуказанного несчастного случая;

- отсутствуют протоколы опроса должностных лиц, непосредственно осуществляющих руководство за безопасным поведением на перемене, во время которой произошел несчастный случай (дежурных учителей Сорокиной Н.А. и Дабаевой А.Б.);

7) протокол осмотра места несчастного случая, произошедшего в МОУ «Насоновская СОШ» от 3 февраля 2020 года составлен с нарушением подпункта г) пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися:

- осмотр места несчастного случая проводился отдельными членами комиссии, а не полным ее составом;

- осмотр места осуществлен заместителем директора Безгодковой С.Н., не входящей в состав комиссии по расследованию несчастного случая и не имеющей отношения к его расследованию;

8) в нарушение подпункта з) пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися в «Акте № 1 о расследовании несчастного случая с обучающимся» от 5 февраля 2020 года (далее - Акт):

- отсутствует информация об учредителе, в ведении которого находится МОУ «Насоновская СОШ»;

- в пункте 3 перечисляется не фактический состав комиссии, установленный приказом директора, а различные лица, как включенные в состав комиссии, так и нет;

- по изложению кратких обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, описанных в пункте 8 Акта, невозможно восстановить картину событий;

- характер полученных повреждений здоровья в пункте 9 Акта указан не на основании медицинского заключения, так как медицинское заключение комиссией по расследованию несчастного случая получено не было;

- в пункте 14 Акта не указаны лица, допустившие нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных актов, явившихся причинами несчастного случая. Однако несчастный случай произошел на перемене, во время которой за порядок отвечают дежурные учителя;

9) в нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися отсутствуют документы, подтверждающие выдачу в течении трех рабочих дней после регистрации, первого экземпляра Акта родителям (законным представителям) несовершеннолетнего пострадавшего Кушнарева М., и отправку третьего экземпляра Акта с материалами расследования учредителю.

На основании изложенного, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» департамент образования Белгородской области необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.
 2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.
 3. Исполнить настояще предписание в срок до 27 июля 2020 года.
- Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела
лицензирования, аккредитации и
подтверждения документов об
образовании и о квалификации
управления по контролю и надзору
в сфере образования департамента
образования Белгородской области

М.А.Горлова